Веерное согласование

Вице-губернатор

Ленинградской области

по внутренней политике

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Н. Перминов

проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ г. № \_\_\_- р**

**О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»**

1. Одобрить проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области».

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области».

Губернатор

Ленинградской области А.Дрозденко

Вносится Губернатором

Ленинградской области

ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УСТРОЙСТВЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОРЯДКЕ ЕГО ИЗМЕНЕНИЯ» И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

Статья 1

Внести в областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 51 слова «огородничества, садоводства, дачного хозяйства» заменить словами «садоводства или огородничества для собственных нужд»;

2) в части 2 статьи 7:

а) после слова «административном» дополнить словом «, территориальном»;

б) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Установление населенных пунктов, за которыми числятся объекты, указанные в абзаце первом части 2 настоящей статьи, осуществляется представительным органом местного самоуправления соответствующего поселения (городского округа), если иное не предусмотрено уставом муниципального образования.»;

3) статью 8 признать утратившей силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) пункт 2 статьи 1 областного закона от 15 мая 2012 года № 34-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере административно-территориального устройства Ленинградской области»;

2) пункт 4 статьи 6 областного закона от 27 июня 2013 года № 43-оз «О присоединении деревни Большая Загвоздка к городу Гатчина и о внесении изменений в некоторые областные законы в сфере административно-территориального устройства Ленинградской области».

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 1 настоящего областного закона.

2. Пункт 1 статьи 1 настоящего областного закона вступает силу с 1 января 2019 года.

Губернатор

Ленинградской области А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия**

**областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – проект) разработан с целью устранения противоречия между отдельными законодательными актами, а также с целью исключения дублирования положений федерального законодательства в областном законе от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – Областной закон № 32-оз).

1. В связи с принятием Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) из законодательных актов исключается понятие «дачное хозяйство».

В связи с этим проектом предлагается внести изменение в абзац первый части 1 статьи 51 Областной закона № 32-оз, исключив упоминание о дачном хозяйстве.

2. Абзацем первым статьи 8 Областного закона № 32-оз установлено, что присвоение наименований и переименование территорий общего пользования в населенном пункте - улиц, площадей, набережных и других составных частей населенного пункта - и их учет производятся **органом местного самоуправления, к компетенции которого относится утверждение генерального плана поселения (городского округа).**

В 2015 году областным законом от 07.07.2014 № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – Областной закон № 45-оз) полномочие органов местного самоуправления Ленинградской области по утверждению генеральных планов поселений (городского округа) было перераспределено на уровень Ленинградской области и отнесено к полномочиям Правительства Ленинградской области (пункт 4 части 1 статьи 1 Областного закона № 45-оз).

Соответствующие изменения в статью 8 Областного закона № 32-оз внесены не были, вследствие чего возникла правовая неопределенность в вопросе установления субъекта, ответственного за присвоение наименований составных частей населенных пунктов.

При этом вопросы о присвоении наименований и переименование территорий общего пользования урегулированы Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Так, в соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 14, пунктом 34 части 1 статьи 15, пунктом 27 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (улицы, проспекты, переулки и др.), элементам планировочной структуры (квартал, зона, район и др.) в границах поселения, городского округа или межселенной территории отнесено к вопросам местного значения муниципальных образований и осуществляется органами местного самоуправления независимо от наличия соответствующих положений в региональном законодательстве.

Таким образом, подобные положения в Областном законе № 32-оз не имеют собственного предмета правового регулирования, не создают новых правовых норм и могут расцениваться как дублирование федерального законодательства.

С учетом изложенного проектом предлагается признать утратившей силу статью 8 Областного закона № 32-оз.

3. Частью 2 статьи 7 Областного закона № 32-оз установлено, что железнодорожные будки, дома лесников, метеостанции и подобные объекты, имеющие временное значение и непостоянный состав населения или являющиеся объектами служебного назначения, а также одиночные дома, не составляющие населенные пункты (далее – объекты), учитываются за теми населенными пунктами, с которыми они связаны в **административном** или **хозяйственном** отношении.

Пунктом 35 Положения о порядке решения вопросов административно территориального устройства РСФСР[[1]](#footnote-1), на основе которого построена часть 2 статьи 7 Областного закона № 32-оз, предусмотрен также признак территориальной связи для отнесения объектов к конкретному населенному пункту.

В связи с этим проектом предусмотрено дополнение части 2 статьи 7 Областного закона № 32-оз указанием на территориальную связь для целей установления населенного пункта, за которым числятся объекты.

Абзацем вторым статьи 8 Областного закона № 32-озопределяются уполномоченные на отнесение объектов к населенным пунктам органы местного самоуправления (по общему правилу, представительные органы местного самоуправления поселения (городского округа)).

Учитывая, что статью 8 Областного закона № 32-оз предлагается признать утратившей силу, с целью исключения возникновения правовой неопределенности проектом предусмотрено дополнение статьи 7 указанного областного закона положением о закреплении за представительным органом местного самоуправления (если иной орган не предусмотрен Уставом муниципального образования) полномочия по отнесению объектов к населенным пунктам.

Проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»**

1. Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Пункт 35 Положения о порядке решения вопросов административно территориального устройства РСФСР, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17.08.1982 «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР»;

3. статьи 7, 8 областного закона от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»;

4. пункт 4 части 1 статьи 1 областного закона от 07.07.2014 № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области».

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**Перечень областных законов**

**и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**Предложения**

**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» не потребуется разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

**Финансово-экономическое обоснование**

**проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Исполнительный директор

ГКУЛО «ГЭИРЗ» Ф.Г.Замятин

1. утверждено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17.08.1982 «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР» [↑](#footnote-ref-1)